

2008年12月18日

愛媛県知事

加戸守行様

日本労働組合総連合会愛媛県連合会

会長 木原 忠幸

## 政策運営および予算編成等に関する要請書

米国に端を発した世界的な金融危機は、実体経済に影響を及ぼし、世界同時不況の様相を呈するなど、1930年代の世界恐慌以来最も深刻な経済状況に陥っています。ワシントンで開催されたG20金融サミットでは、金融・経済対策の国際協調について合意がなされましたが、その成否は、今後、各国が、いかに迅速かつ適切な施策を実施するかにかかっています。

日本国内では、急激な円高と株安のもと、世界的な景気後退等による外需の減少、物価の高止まりと家計の改善の遅れによる内需と地域経済の低迷、さらに雇用情勢も厳しさを増しています。とりわけ非正規労働者、外国人労働者等の契約打ち切りや雇い止め、新卒者の内定取り消しが頻発するなど深刻な雇用問題が生じており、中央、地方の行政において、強力かつ的確な政策運営ならびに予算措置による雇用対策をはじめとした緊急的な政策対応が喫緊の課題です。

私たち連合愛媛は、今回の危機は、市場原理主義の限界を示すものであり、「効率と競争最優先」の価値観から「公正と連帯」を重んじる社会へのパラダイム・シフトが必要です。そして、そのためには、中央、地方の行政が緊密な連携をはかり、適切な経済対策、金融対策、新たな雇用創出対策、国民の将来不安を解消するため社会保障の機能強化が不可欠であります。

つきましては、貴職におかれましては、以下の内容を当面の政策運営および予算措置に十分反映するとともに、政府に対して強く要求されることを要請いたします。

## 記

### 1. 緊急雇用・生活対策の強化

緊急的な雇用対策の強化に向け、地方自治体として以下の事項に十分配慮した施策を行うとともに、政府に必要な施策の実現を求める。

- (1) 派遣労働者、有期契約労働者の解雇・雇い止めに対する雇用対策を行う。また、県の労働関係担当部局に雇用・労働に関する相談窓口を設置し、積極的に対応する。
- (2) 解雇・雇い止めに伴うフリーターや派遣労働者等の住宅困窮者に対する住宅支援対策を講じる。
- (3) 大学生等学生の採用内定取り消しに対する対策を行う。
- (4) 長期失業者、フリーター、母子家庭の母等の訓練機会に恵まれない者に対する職業訓練を充実し良質な雇用機会を提供する。雇用・能力開発機構の機能は存続させ、全国あまねく公平な能力開発が実施できる体制を堅持するとともに、都道府県立職業能力開発校における体制を強化する。
- (5) 外国人労働者の雇止めなど雇用・労働に関わる相談窓口をハローワークや総合労働相談コーナーに開設し、通訳を配置するとともに、母国語によるリーフレットを出入国管理局や市町村の窓口等を通じて周知する。

### 2. 経済・金融対策の強化

#### (1) 金融機関の貸し渋り対策（信用収縮対策）

地方における中小・地場企業への信用収縮対策をすすめるとともに、政府につぎの政策を求める。

- ①中小・地場企業に対する政府系金融機関への資金供給を拡充する。
  - ②信用保証制度の抜本的拡充と適正な制度運営をはかる。
  - ③金融検査マニュアル（中小企業融資編）の趣旨・内容を周知徹底し、画一的・一律的な検査を行わない。
- (2) 雇用創出、消費回復、地域経済の再生など内需の拡大につながる政策運営を行う。
- ①福祉型社会において不可欠なサービス部門を中心に、政府、自治体の予算を増額し、公共的セクターでの雇用拡充をはかる。
  - ②福祉、教育、環境、防災等県民の暮らしに直結した歳出項目への予算措置の重点化をはかる。
  - ③ものづくり産業における技術・技能労働者確保等への支援措置を拡充する。
  - ④食料自給率向上に向け、農林水産業の振興をはかる。
  - ⑤地域経済の回復・再生に向け、「地域力再生機構法案」の早期成立を求める。
- (3) 物価安定対策の実施
- ①燃料費を軽減するため揮発油税等の暫定税率を凍結・廃止するよう求める。
  - ②「福祉灯油制度」を整備徹底する。

#### (4) 所得税制度改革

政府につきの政策を求める。

- ①物価上昇分に相当する家計支援策として、中低所得者層を中心に所得税減税を実施するとともに、生活困窮世帯に対する補助金制度を創設する。低所得者層に対する「負の所得税」（給付つき税額控除）の制度創設について検討する。
- ②所得税の累進性や資産課税を強化し、税の所得再分配機能を高める。

### 3. 国民の安心感を高めるための社会保障の機能強化等

(1) 地方自治体を中心につきの政策を推進するとともに、政府への支援を求める。

- ① 生活保護の申請受付等の改善をはかり、現行の生活保護水準を維持する。
- ② 産科・小児科、救急医療等の医師不足対策、地域医療のネットワーク等の体制整備を早急にはかる。
- ③ 住宅困窮者に対し、公営住宅、民間賃貸住宅等への入居支援（就労・生活相談センターの活用等による公的な保証人制度の創設等）、住宅入居資金の低利貸付け制度を拡充する（社会福祉協議会の生活福祉資金の活用等）。
- ④ 待機児童の解消など保育サービスの拡充、児童手当等の拡充など子育て支援を抜本的に拡充する。

(2) 医療・介護・福祉・年金等の社会保障機能を強化するため、政府につきの政策を求めるとともに、地方自治体として必要な対応をはかる。

- ①毎年度 2200 億円を圧縮する社会保障費抑制策を撤回する。
- ② 年金記録問題を早期に解決し、基礎年金の国庫負担引き上げ、「最低保障年金」創設、全雇用労働者への厚生年金適用など、安心と信頼の年金制度を構築する。
- ③ 介護労働者の賃金改善、人材確保に向け、2009 年度の介護報酬を引き上げる。
- ④ 後期高齢者医療制度と前期高齢者の制度間財政調整を廃止し、地域保険と被用者保険の自立性を確保する「突き抜け方式」型の医療保険制度を構築する。
- ⑤ 公的職業訓練等と社会保障政策との連携、社会保険・労働保険の機能強化（第 1 層）、長期失業者等への「就労・生活支援給付」制度の創設（第 2 層）、住宅扶助の社会手当化など生活保護制度の抜本改革（第 3 層）等、三層構造による新たな生活保障制度を構築する。

以 上